

Số: /TTr – UBND

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Về việc dừng thực hiện chủ trương đầu tư dự án Đầu tư xây dựng Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 29 tháng 11 năm 2024;

Căn cứ Luật Đấu thầu ngày 23 tháng 6 năm 2023; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quy hoạch, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư và Luật Đấu thầu ngày 29 tháng 11 năm 2024; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật đấu thầu, Luật đầu tư theo phương thức đối tác công tư, luật hải quan, luật thuế giá trị gia tăng, luật thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, luật đầu tư, luật đầu tư công, Luật Quản lý; sử dụng tài sản công ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 85/2025/NĐ-CP ngày 08 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 175/2024/NĐ-CP ngày 30/12/2024 của Chính phủ về ban hành Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xây dựng về quản lý hoạt động xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 35/2023/NĐ-CP, ngày 20/6/2023 của Chính phủ về việc Sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng;

Căn cứ Nghị quyết số 86/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) về việc quyết định chủ trương đầu tư Dự án: Trụ sở làm việc Khối các sở, ban, ngành của tỉnh thuộc Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương;

Căn cứ Nghị quyết số 41/NQ-HĐND ngày 12/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) về việc quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Trụ sở làm việc Khối các sở, ban, ngành của tỉnh thuộc Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương;

Xét đề nghị của Sở Tài chính tại Văn bản số 9255/STC-ĐTTĐGS ngày 28/11/2025; của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng Tây Hải Phòng (nay là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn Hải Phòng) tại các Văn bản số: 2830/BQLDA-KHTH ngày 30/12/2025, số 234/BQLDA-KHTH ngày 23/01/2026 về việc dừng thực hiện chủ trương đầu tư dự án Đầu tư xây dựng Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương (cũ).

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết về việc dừng thực hiện chủ trương đầu tư Dự án Đầu tư xây dựng Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương. Cụ thể như sau:

I. Tóm tắt thông tin chung về dự án

Dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) quyết định chủ trương tại Nghị quyết số 86/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 và điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 41/NQ-HĐND ngày 12/7/2024 với một số nội dung sau:

1. Tên dự án: Đầu tư xây dựng Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương.

2. Nhóm dự án: Nhóm A

3. Chủ đầu tư: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Hải Dương (nay là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn Hải Phòng).

4. Mục tiêu dự án

- Đáp ứng các yêu cầu tiện ích của công sở hiện đại, đảm bảo các tiêu chuẩn về diện tích làm việc, an ninh, an toàn; phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và biên chế của Tỉnh uỷ và các Ban xây dựng Đảng; Hội đồng nhân dân, Đoàn Đại biểu Quốc hội, Ủy ban nhân dân tỉnh, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội và các sở, ban, ngành của tỉnh; hợp lý về công năng hoạt động của các cơ quan, thuận lợi cho việc đối nội và đối ngoại; nâng cao hiệu suất tác nghiệp; tiết kiệm, thuận tiện trong giải quyết các thủ tục hành chính của tổ chức và công dân, nâng cao chất lượng công tác cải cách hành chính.

- Tách biệt được giữa khối cơ quan hành chính nhà nước và các đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ tài chính hiện đang hoạt động tại các Trụ sở của các sở, ban, ngành của Tỉnh, sử dụng đúng mục đích, nâng cao hiệu quả sử dụng đất.

5. Quy mô đầu tư

Đầu tư xây dựng Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương (cũ) với các khối nhà có chiều cao tầng từ 07-09 tầng, tổng diện tích sàn xây dựng (không bao gồm diện tích sàn tầng hầm) khoảng 26.178m², là nơi làm việc của Tỉnh uỷ, Hội đồng nhân dân, Đoàn Đại biểu Quốc hội, Ủy ban nhân dân tỉnh, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội và các sở, ban, ngành, trung tâm phục vụ hành chính công và tiếp dân của tỉnh.

6. Tổng mức đầu tư: 1.550.000.000 đồng (*Bằng chữ: Một nghìn năm trăm năm mươi tỷ đồng*).

7. Nguồn vốn đầu tư: Ngân sách tỉnh Hải Dương (cũ) trong kế hoạch đầu tư trung hạn giai đoạn 2021-2025 và giai đoạn 2026-2030.

8. Thời gian thực hiện: Năm 2024-2029.

II. Tình hình thực hiện dự án

1. Về chấp thuận chủ trương và điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án

Ngày 08/12/2023, Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) ban hành Nghị quyết số 86/NQ-HĐND về việc quyết định chủ trương đầu tư Dự án: Trụ sở làm việc Khối các sở, ban, ngành của tỉnh thuộc Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương.

Ngày 12/7/2024, Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) ban hành Nghị quyết số 41/NQ-HĐND về việc quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án: Trụ sở làm việc Khối các sở, ban, ngành của tỉnh thuộc Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương;

2. Về việc thi tuyển phương án kiến trúc

Dự án đã hoàn thành công tác tổ chức thi tuyển phương án kiến trúc và được Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) phê duyệt tại Quyết định số 1237/QĐ-UBND ngày 28/5/2025.

3. Về quy hoạch, nhiệm vụ thiết kế, lựa chọn nhà thầu và tình hình thực hiện dự án

a) Nhiệm vụ quy hoạch

Ngày 22/08/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) ban hành Quyết định số 2130/QĐ-UBND về việc phê duyệt nhiệm vụ Điều chỉnh Quy hoạch chi tiết xây dựng Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương, tỷ lệ 1/500.

b) Nhiệm vụ thiết kế, nhiệm vụ dự toán giai đoạn chuẩn bị đầu tư

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Hải Dương (nay Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn Hải Phòng) đã có Quyết định số 1359/QĐ-BQLDA 19/7/2024 về việc phê duyệt nhiệm vụ khảo sát xây dựng, dự toán chi phí và thời gian thực hiện một số công việc giai đoạn lập Báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án Đầu tư xây dựng Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương.

c) Tình hình tổ chức lựa chọn nhà thầu và thực hiện các gói thầu:

- Chủ đầu tư đã tổ chức lựa chọn nhà thầu và ký hợp đồng 06 gói thầu:

+ Gói thầu số 01 “Tur vấn khảo sát xây dựng”: Đã thực hiện xong, được Chủ đầu tư nghiệm thu.

+ Gói thầu số 02 “Lập Báo cáo nghiên cứu khả thi”: Tur vấn thiết kế đã thực hiện xong, Chủ đầu tư đã có văn bản số 3034/BQLDA-KHPTH ngày 05/12/2024 xin ý kiến các đơn vị liên quan về thiết kế cơ sở của dự án.

+ Gói thầu số 03 “Thẩm tra Báo cáo nghiên cứu khả thi”: Đơn vị tư vấn thẩm tra đã phát hành báo cáo kết quả thẩm tra.

+ Gói thầu số 04 “Lập nhiệm vụ, dự toán cấp giấy phép môi trường”: Đã thực hiện xong và Chủ đầu tư đã phê duyệt nhiệm vụ, dự toán chi phí khảo sát, lập báo cáo đề xuất cấp giấy phép môi trường.

+ Gói thầu số 05 “Lập Báo cáo đề xuất cấp giấy phép môi trường”: Đơn vị tư vấn đã thực hiện đạt khoảng 60% khối lượng.

+ Gói thầu số 06 “Tư vấn khảo sát địa hình và lập đồ án điều chỉnh Quy hoạch chi tiết”: Đơn vị tư vấn đã thực hiện xong công tác khảo sát địa hình, được Chủ đầu tư nghiệm thu. Đồ án điều chỉnh quy hoạch chi tiết xây dựng đơn vị tư vấn đã thực hiện xong và Chủ đầu tư đã có Tờ trình số 2077/TTr-BQLDA ngày 02/10/2024 về việc thẩm định điều chỉnh quy hoạch chi tiết Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương, tỷ lệ 1/500.

4. Tạm dừng thực hiện dự án

- Dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) quyết định tạm dừng tại Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 28/4/2025 và Quyết định số 1356/QĐ-UBND ngày 29/4/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) về việc tạm dừng triển khai các dự án đầu tư công trong quá trình thực hiện kế hoạch sắp xếp tổ chức bộ máy đối với 29 dự án và 01 đề án xây dựng trụ sở làm việc công an cấp xã.

- Sau khi có Quyết định tạm dừng triển khai các dự án, Chủ đầu tư đã chủ động chỉ đạo đơn vị tư vấn tạm dừng thực hiện các công việc tiếp theo của dự án.

5. Chi phí đã thực hiện

Tổng chi phí giai đoạn chuẩn bị đầu tư đến thời điểm tạm dừng dự án theo Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 28/4/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) khoảng **4.291.000.000 đồng** (*Bằng chữ: Bốn tỷ hai trăm chín mươi mốt triệu đồng*).

6. Về bố trí vốn và tình hình giải ngân

Dự án được Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) bố trí vốn trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tại Nghị quyết số 87/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 là 795,284 tỷ đồng từ nguồn ngân sách tỉnh (nay là ngân sách thành phố) nhưng chưa được bố trí vốn hằng năm. Đến thời điểm hiện tại chưa thực hiện công tác thanh toán, giải ngân vốn (vốn giải ngân là 0 đồng).

III. Nhận xét, đánh giá

1. Về sự cần thiết dừng thực hiện Dự án

Thực hiện Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII, theo đó thống nhất nội dung đề xuất của Bộ Chính trị và Đề án về phương án sáp nhập đơn vị hành chính cấp tỉnh, không tổ chức cấp huyện, sáp nhập cấp xã và xây dựng mô hình chính quyền địa phương 02 cấp;

Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 về việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp tỉnh, theo đó sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng.

Ngày 28/4/2025, Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) ban hành Nghị quyết số 14/NQ-HĐND và Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) ban hành Quyết định số 1356/QĐ-UBND ngày 29/4/2025 về việc tạm dừng triển khai các dự án đầu tư công trong quá trình thực hiện kế hoạch sắp xếp tổ chức bộ máy đối với 29 dự án và 01 đề án xây dựng trụ sở làm việc công an cấp xã.

Sau khi sáp nhập 02 địa phương từ 01/7/2025, các sở, ban, ngành đã được chuyển về Trung tâm chính trị - hành chính tại phường Thủy Nguyên và các trụ sở trong trung tâm thành phố. Do đó, việc đề xuất dừng thực hiện Dự án đầu tư xây dựng khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương (cũ) là cần thiết.

2. Về căn cứ pháp lý dừng thực hiện dự án

Dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) Quyết định chủ trương đầu tư nhưng chưa được Quyết định đầu tư dự án.

- Tại Điều 103 Luật Đầu tư công 2024 quy định:

“Đối với các dự án đã được quyết định chủ trương đầu tư hoặc quyết định đầu tư trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành, việc phân loại dự án áp dụng theo quy định tại Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.” Do đó, Dự án Đầu tư xây dựng Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương thuộc nhóm A.

- Tại Điều 18 Luật Đầu tư công 2024 sửa đổi tại Luật số 90/2025/QH15 thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án đầu tư công quy định:

“(5) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án sau đây.

(ii) Dự án nhóm A sử dụng vốn ngân sách địa phương các cấp, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương, nguồn vốn hợp pháp của địa phương trên địa bàn cấp tỉnh, dự án nhóm A thực hiện trên địa bàn từ 02 đơn vị hành chính cấp tỉnh trở lên do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là cơ quan chủ quản theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ;”

- Theo khoản 1 Điều 37 Luật đầu tư công số 58/2024/QH15 quy định điều chỉnh, dừng chủ trương đầu tư quy định: *“Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh, dừng chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình”* và khoản 1 Điều 15 Nghị định số 85/2025/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đầu tư công quy định: *“Trường hợp chương trình, dự án đã được quyết định chủ trương đầu tư nhưng chưa được quyết định đầu tư, cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án quyết định việc dừng chủ*

trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình”.

- Theo khoản 1 Điều 35 của Nghị định 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng quy định “*Dự án đầu tư xây dựng phải thực hiện quyết toán vốn đầu tư xây dựng sau khi hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng hoặc dừng thực hiện vĩnh viễn khi cấp có thẩm quyền có văn bản dừng hoặc cho phép chấm dứt thực hiện dự án*”.

- Theo khoản 3 Điều 1 Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26/9/2025 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công quy định “*Quyết toán vốn đầu tư công dự án hoàn thành, bao gồm các nhiệm vụ, dự án quy định tại khoản 1 Điều này sau khi hoàn thành hoặc dừng, ngừng, tạm ngừng, hủy bỏ, chấm dứt theo văn bản cho phép dừng thực hiện của người có thẩm quyền quyết định đầu tư*”.

Căn cứ các quy định nêu trên và tình hình triển khai thực hiện của dự án, dự án đủ điều kiện dừng thực hiện để quyết toán theo quy định, đồng thời thẩm quyền quyết định dừng chủ trương đầu tư dự án thuộc Hội đồng nhân dân thành phố.

IV. Danh mục hồ sơ kèm theo

1. Nghị quyết số 86/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 và Nghị quyết số 41/NQ-HĐND ngày 12/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ);
2. Văn bản số 9255/STC-ĐTTĐGS ngày 28/11/2025 của Sở Tài chính.
3. Báo cáo giám sát, đánh giá đầu tư số 1962/BCGSĐGDĐT ngày 13/11/2025 của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng Tây Hải Phòng (nay là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn Hải Phòng).

4. Tập các hồ sơ pháp lý liên quan.

V. Đề xuất, kiến nghị

Ủy ban nhân dân thành phố đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết dừng thực hiện chủ trương đầu tư Dự án Đầu tư xây dựng Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương (cũ), làm cơ sở để triển khai các công việc tiếp theo đảm bảo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND TP;
- VP Thành ủy;
- Các Sở: TC, XD, NN&MT;
- Ban QLDA ĐTXD công trình nông nghiệp và PTNT Hải Phòng;
- CVP, các PCVP UBND TP;
- Các Phòng: XD&CT, TC, NN&MT;
- Lưu: VT, N.T.Linh.

TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Văn Quân